

SEAN-ADVIES, nr. 17 betreffende de Regeling Bedrijfsgerichte Stimulering Noord-Nederland 1995

- gevraagd advies
- behandeld in vergadering d.d. 11 november 1994
- uitgebracht aan SNN (Commissie EZT) en Interprovinciale Statencommissie d.d. 14 november 1994

De regeling zou aan enkele criteria getoetst kunnen worden:

1. Doelgerichte bijdrage aan versterking en modernisering van de noordelijke marktsector, in de lijn van de in het Economisch Meerjarenperspectief Noord-Nederland (EMNN) opgenomen (kneelpunten)analyse. Kern van vernieuwing en ontwikkeling ligt volgens het EMNN in het MKB. Gezien de steeds sterker wordende (internationale) concurrentie die om producten met een hoge toegevoegde waarde vraagt en de afnemende levensduur van producten is voortdurende (technologische) vernieuwing op alle terreinen noodzakelijk: product, productieproces, markt, organisatie, scholing. Voorts is een versterkte ontwikkeling op terreinen als kwaliteitscertificatie, export, kennistransfer geboden.
2. Goede afstemming op andere regionale, landelijke of Europese regelingen, programma's en marktsectorbeleid, mede om de werking daarvan zo mogelijk te versterken.
3. Een inzichtelijke, geobjectiveerde regeling, voorzien van een daarop afgestemd budget en periodieke effectmeting.
4. Zo breed mogelijke toepassing onder de gekozen doelgroepen door optimale toegankelijkheid en gebruiksvriendelijkheid.
5. Voldoen aan algemene, rijks- en Brusselse verordeningen; AWB-bezwaarbestendig.

ad 1 Volgens de SNN-aanbiedingsbrief beoogt SNN "inhoud te geven aan het in het EMNN vastgelegde beleid waar het gaat om de directe stimulering van strategische ondernemingsactiviteiten".

De regeling kan naar het oordeel van de SEAN belangrijk bijdragen tot versterking van de concurrentiepositie en de structuur van het noordelijke bedrijfsleven, doordat zij zich richt op kernpunten van de bedrijfsvoering in het MKB en daarmee een offensieve houding van de bedrijven, gericht op uitbreiding van produktie en werkgelegenheid ondersteunt (marketing, nieuwe produkten, diensten, processen, internationale oriëntatie en samenwerking, technologische innovatie).

Gezien deze structuurversterkende doelstelling van de regeling acht de SEAN het juist, dat (op onderdelen) het vereiste van een "bovenlokaal dienstverlenende onderneming" wordt gesteld. Voorts vindt de raad het, gezien de Brusselse norm, begrijpelijk dat de bovengrens bij 250 werknemers (en niet lager) wordt gelegd. In de praktijk zal waarschijnlijk toch het overgrote deel van de subsidietoekenningen bij bedrijven met belangrijk minder dan 250 werknemers terecht komen.

Gesignaleerd wordt nog wel dat in de regeling de volgende thema's niet (expliciet) worden genoemd:

- management-advies
- bedrijfskundig advies
- optimalisatie produktieproces
- quick scan (inventarisatie wezenlijke knelpunten in bedrijf).
- logistiek
- automatisering
- milieu- en kwaliteitszorg

In het algemeen moet worden gezegd, dat het hier om min of meer reguliere ondernemersactiviteiten gaat, gericht op verbetering van de rentabiliteit in het bedrijf. Voorzover passend in de doelstelling van de regeling kunnen elementen daarvan wellicht toch relevant zijn. Door ze evenwel niet expliciet te noemen is een flexibele toepassing van de regeling mogelijk. De SEAN ondersteunt derhalve de door SNN gekozen selectieve benadering.

Overigens wordt voorgesteld aan de in art. 29 en 36 genoemde codes de code 0502 (kweken van vis en schaaldieren) toe te voegen.

ad 2 Het Ministerie van EZ legt een groeiende nadruk op de zgn. clusterbenadering (samenwerkingsverbanden tussen bedrijven in industrie en diensten, tussen toeleveranciers en uitbesteders, tussen bedrijven en kennisinstellingen). Deze clusteraanpak wordt sinds een aantal jaren ook door de ISP-marktsectorcommissies gevolgd. De thans voorliggende bedrijfsgerichte regeling kan als een belangrijke aanvulling en ondersteuning van de clusteraanpak worden gezien (zie bijv. het element "internationale oriëntatie" en het ISP-project Noord-Nederland Internationaal). Mogelijkheden tot synergie moeten uiteraard worden benut. Daartoe kan dienen dat marktsectorcommissies in voorkomende gevallen om advies wordt gevraagd over de subsidieaanvragen, naast bijv. Senter (over technologiesubsidies) en NOM.

ad 3 De totale omvang van het budget 1995 t/m 1999 van de regeling is f. 100 mnl. (ISP + EU-middelen). Uit een oogpunt van flexibiliteit zou er iets voor te zeggen zijn het geld in 1995/1996 niet op voorhand per jaar over de 4 elementen te verdelen. Een dergelijke optie blijkt echter op bezwaar van Brussel te stuiten.

Bij de voorgenomen evaluatie aan het eind van de periode 1995/1996 wordt op basis van de resultaten vastgesteld of een andere verdeling van het geld tussen regeling en marktsectorprojecten in de rede ligt. Daarbij zou ook kunnen worden gezien of het criterium van het aantal werknemers wijziging behoeft, evenals de in de regeling genoemde percentages/bedragen. Daarbij zou ook aandacht aan de mogelijkheid om kleine bedrijven (bijv. minder dan 20 werknemers) een hoger percentage/bedrag toe te kennen dan grotere ondernemingen kunnen worden besteed.

ad 4 Goede voorlichting aan ondernemers/adviseurs, een eenvoudig aanvraagformulier, snelle afhandeling van aanvragen, korte procedures en korte lijnen zijn belangrijk. Daartoe wordt voorgesteld in een goed leesbare brochure achtergrond, doel, bredere context (bijv. ook relatie met de ISP-marktsectorprojecten en andere programma's), inhoud en procedures aan te geven. Ook zou moeten worden gezien of de voorlichting aan het MKB over mogelijkheden/voorwaarden tot deelname aan landelijke en Europese (technologie) regelingen en programma's nog voor verbetering vatbaar is.